

Naar een gereguleerd aanbod: handhaving is geen alternatief voor regulering

Het is niet zo dat online kansspelen door het wetsvoorstel in Nederland worden geïntroduceerd, Deelname aan en aanbod van dergelijke kansspelen is in Nederland al jarenlang een feit door het open en grensoverschrijdende karakter van internet. Handhaving is daarom ook geen alternatief voor regulering.

Naast cowboy aanbieders zijn er gelukkig ook maatschappelijk verantwoord opererende aanbieders met integere bedrijfsprocessen en de nodige kennis en ervaring op het gebied van kansspelverslaving. Door het wetsvoorstel kansspelen op afstand wordt het kaf onder de aanbieders van het koren gescheiden en worden strikte regels gesteld waarmee de aan kansspelen inherente risico's zo goed mogelijk worden beteugeld.

Een veilige en verantwoorde online kansspelmarkt, waar geen plaats is voor niet-vergunde aanbieders, kan het best worden gerealiseerd door een aantrekkelijke en competitieve regulering. Financiële blokkeringsmaatregelen (PSP) en blokkering van Internet Service Providers (ISP's) zijn echter geen doeltreffende instrumenten om de niet-vergunde online kansspelmarkt aan te pakken.

Blokkeringsmaatregelen: hoe werkt het?

Technische blokkering

- DNS-filtering: verhindert consumenten gebruik te maken van online kansspelen op vooraf bepaalde websites. Consumenten worden doorgestuurd naar andere websites (doorgaans van een .com website naar een website binnen het respectievelijke rechtsgebied).
- IP-blokkering: Elk apparaat dat toegang heeft tot het internet krijgt een uniek nummer toegewezen, het zogenaamde IP-adres met bijhorende host-naam. IP-blokkering voorkomt de verbinding tussen een server/website en één of meer IP-adressen.

Financiële blokkering

- Merchant Category Codes: De 'Merchant Category Code' (MCC) is een cijfercode die bestaat uit vier getallen, en die door Mastercard of VISA toegewezen wordt aan een bedrijf. Online kansspelaanbieders hebben de cijfercode 7995 MCC gekregen, en financiële instellingen kunnen worden verzocht om creditcard betalingen van en naar deze aanbieders te blokkeren. Betalingen met creditcards zijn in Europa goed voor 65 procent van alle online goktransacties.
- De resterende 35 procent van de online betalingstransacties in verband met kansspelen wordt vooral via andere populaire elektronische betaaloplossingen (debetkaart, e-wallets) uitgevoerd. Andere online platforms, zoals eBay, maken ook gebruik van deze betaaloplossingen. Deze betalingsmethoden hebben echter geen MCC-code en zijn dus niet onderhevig aan MCC-blokkering.

Tekortkomingen van blokkeringsmaatregelen

- *DNS-filtering*
EuroISPA, de Europese vereniging van Internet Service Providers, liet er in hun antwoord op het Groenboek over online kansspelen geen twijfel over bestaan dat ze ernstige vraagtekens heeft bij het toepassen van DNS-filtering. Met name de efficiëntie van een dergelijke maatregel is uiterst twijfelachtig gezien het feit dat de online aanbieders van de beoogde websites alternatieve DNS-servers kunnen opstellen voor hun gebruikers. Gebruikers kunnen ook beroep doen op niet-gefilterde DNS-servers in andere landen door gebruik te maken van een buitenlandse proxy of door hun DNS-instellingen te wijzigen. EuroISPA is van mening dat DNS-blokkering "minimaal werkt, veiligheidsrisico's inhoudt, duur is in termen van bewaking en ernstige neveneffecten meebrengt".
- *IP-blokkering*
EuroISPA haalt ook aan dat IP-blokkering ernstige tekortkomingen vertoont. Een dergelijke maatregel kan worden omzeild door gebruik te maken van zogenaamde 'tunneling' technieken voor virtuele particuliere netwerken (VPN). Volgens EuroISPA "laat deze techniek gebruikers toe om een gecodeerde 'tunnel' te creëren naar een ander apparaat op het internet, waardoor wordt verhindert dat de filtersoftware de web-verzoeken opmerkt. VPN-tunnels zijn altijd beveiligd door een code en dus niet vatbaar voor onderschepping". Tenslotte bestaat ook de bezorgdheid dat IP-blokkering economische nadelen kan opleveren voor de volledige e-commerce sector aangezien de meeste websites IP-adressen delen. Hierdoor zou het blokkeren van een IP-adres bijna automatisch vele

- *Blokkeren van Merchant Category Codes*
MCC-blokkering kan zowel door aanbieders als consumenten worden omzeild. Aanbieders kunnen hun transacties foutief coderen door hun namen te wijzigen zodat de transactie met de consument de MCC niet kan herkennen. Consumenten kunnen ook buitenlandse bankrekeningen gebruiken of alternatieve betalingsmethoden zonder MCC.